



**-Сектор за контролу-**

05/1 број: 450-1991/16-2  
07.06.2016. године

На основу члана 187. и 212. тачка 15. Закона о здравственом осигурању ("Службени гласник РС", бр. 107/05, 109/05-исправка, 57/11,110/12 – одлука УС, 119/12, 99/14,123/14,126/14-одлука УС, 106/15 и 10/16 – др. закон), члана 28. тачка 10. и 11. Статута Републичког фонда за здравствено осигурање ("Службени гласник РС", број: 81/11, 57/12, 89/12, 1/13 ,32/13 и 23/15), члана 11. став 2. Правилника о контроли спровођења закључених уговора са даваоцима здравствених услуга („Службени гласник РС“, бр. 72/2013) а по Решењу в.д. директора Републичког фонда за здравствено осигурање Београд 05/1 број: 450-1991/16 од 08.04.2016. године, службена лица – надзорници осигурања извршили су контролу у Општој болници Прокупље (у даљем тексту: здравствена установа) и сачинили:

**ЗАПИСНИК  
О ИЗВРШЕНОЈ КОНТРОЛИ УГОВОРЕНИХ ОБАВЕЗА У  
ОПШТОЈ БОЛНИЦИ ПРОКУПЉЕ - „Др Алекса Савић“**

- I Службена лица - надзорници осигурања Републичког фонда за здравствено осигурање у саставу:
1. Лаура Миленковић, дипломирани економиста
  2. Ивана Радуловић, дипломиран правник
  3. Татјана Милутиновић, дипломирани економиста
- извршили су контролу у Општој болници Прокупље “др. Алекса Савић”
- II Седиште контролисаног субјекта је у Прокупљу, Пасјачка бр. 2, са следећим подацима:  
ПИБ - 107442991  
шифра делатности - 8610  
матични број регистра - 17825755
- III Одговорно лице у периоду вршења контроле је:  
Др Сњежана Арсић, директор  
Контроли присуствовали и потребну документацију дали на увид :
1. Мирјана Илић – шеф рачуноводства
  2. Бојан Динић – начелник финансија
  3. Булатовић Љиљана – референт за радне односе
  4. Тодоровић Дејан - обрачунски радник
  5. Сања Миленковић – начелник службе за правне послове
- IV Предмет контроле је наменско трошење средстава за плате и превоз по уговору о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за период 01.01-31.03.2016. године
- V Контрола је вршена у периоду од 13.04.2016. године до 15.04.2016. године у просторијама Опште болнице „Алекса Савић“ Прокупље, а затим настављена у просторијама Републичког фонда за здравствено осигурање
- VI Контрола је вршена у складу са важећим законским прописима и одговарајућим одлукама и актима Фонда. У поступку контроле коришћена су следећа Акта контролисаног субјекта и документација:

- Уговор о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2016. годину број: 450-8052/15 од 30.12.2015. године
- Спроведени обрачун са здравственом установом за период 01.01.-31.12.2015. године
- Извод из Апликације уговорених радника Филијале Прокупље
- Персонална документација запослених
- Радно-правна документација здравствене установе
- Финансијско-књиговодствена документација здравствене установе

На основу увида у наведену документацију, надзорнице осигурања дају следећи:

### Н А Л А З

#### **I КОНТРОЛА РАДНОПРАВНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ, БРОЈА УГОВОРЕНИХ РАДНИКА И ОБРАЧУНА ПЛАТА**

Статутом Опште болнице „др Алекса Савић“ Прокупље (у даљем тексту Општа болница) број 363 од 06.02.2012. године уређена је делатност и унутрашња организација Опште болнице. Чланом 16. Статута Опште болнице предвиђено је да се у циљу ефикаснијег и рационалнијег обављања делатности у Општој болници образују следеће организационе јединице:

- I Сектор за интернистичке гране медицине
- II Сектор за хируршке гране медицине
- III Организационе јединице за обављање заједничких медицинских послова
- IV Заједничке службе за обављање немедицинских послова

Правилником о организацији и систематизацији послова Опште болнице бр. 373 од 05.02.2016. године утврђена је унутрашња организација и систематизација послова Опште болнице. Чланом 7. Правилника предвиђене су основне организационе јединице са следећом унутрашњом организацијом:

- I Управа – менаџмент болнице
- II Сектор за интернистичке гране медицине
- III Сектор за хируршке гране медицине
- IV Организационе јединице за обављање заједничких медицинских послова
- V Заједничке службе за обављање немедицинских послова

Правилником о условима и начину унутрашње организације здравствених установа ("Сл. гласник РС", бр. 43/2006 и 126/2014) - чланом 28. предвиђено је да се за обављање немедицинских послова у здравственим установама на секундарном нивоу формирају организационе јединице, и то:

1. служба за правне и економско-финансијске послове;
2. служба за техничке и друге сличне послове.

У оквиру службе за правне и економско-финансијске послове могу се образовати одељења или одсеци и то за: правне послове, послове интерне контроле и финансијске послове – члан 28. став 2. Правилника. У оквиру службе за техничке и друге сличне послове могу се образовати одељења или одсеци за: одржавање објеката, опреме и возила, исхране, услуге вешераја, грејања, транспорта и др – члан 28. став 3. напред поменутог Правилника.

Имајући у виду напред наведено, очигледно је да новодонети Правилник о организацији и систематизацији послова бр. 373 од 05.02.2016. године Опште болнице није усклађен са важећим Статутом Опште болнице бр. 363 од 06.02.2012. године, који у члану 16. није предвидео Управу – менаџмент болнице као засебну основну организациону јединицу за обављање немедицинских послова. Такође, овако утврђена унутрашња организација Опште болнице, предвиђена новим Правилником о организацији и систематизацији послова, противи се критеријумима за успостављање унутрашње организације установа на секундарном нивоу предвиђеним у члану 28. Правилника о условима и начину унутрашње организације здравствених установа.

Кадровским планом Министарства здравља РС за Општу болницу „др Алекса Савић“ Прокупље за 2013. годину број 112-01-00550/2013-01 од 11.04.2013. године предвиђен је укупан број запослених на одређено и неодређено време и он износи 648. Свих 648 запослених обављају послове за потребе обавезног здравственог осигурања. Кадровским планом је предвиђено да за занављање запослених немедицинских радника који обављају послове за потребе обавезног здравственог осигурања на основу Уговора са Републичким фондом, Општа болница мора да поднесе захтев Министарству здравља – Комисији за кадрове здравствених установа, с обзиром да је број радника наведеног кадровског профила изнад норматива прописаних Правилником. Једино у случају замене запослених који су на боловању, Општа болница је могла закључивати уговоре о раду на одређено време без подношења захтева Комисији.

Структура запослених у секундарној здравственој заштити према Кадровском плану за 2013. годину дата је у наредној табели.

Табела 1

КАДРОВСКИ ПЛАН ОБ ПРОКУПЉЕ ЗА 2013. ГОД					Укупан број уговорених радника	Број запослених у стоматолошкој служби	Укупан број запослених у ЗУ
Број уговорених радника са РФЗО							
Здравствени радници			Здравствени сарадници	Немедицински радници укључујући возаче ХМП			
доктори медицине	Фармацеути/ биохемичари	здр. радници са ВШС и ССС					
116	1	377	3	151	648	-	648

Изменама Кадровског плана Министарства здравља РС број 112-01-001028/2013-02 од 12.07.2013. године, Општој болници „др Алекса Савић“ Прокупље смањен је укупан број запослених на одређено и неодређено време са ранијих 648 на 646 запослених – приказ измена у наредној табели.

Табела 2

КАДРОВСКИ ПЛАН ОБ ПРОКУПЉЕ ЗА 2013. ГОД НАКОН ИЗМЕНА ОД 12.07.2013. ГОДИНЕ					Укупан број уговорених радника	Број запослених у стоматолошкој служби	Укупан број запослених у ЗУ
Број уговорених радника са РФЗО							
Здравствени радници			Здравствени сарадници	Немедицински радници укључујући возаче ХМП			
доктори медицине	Фармацеути/ биохемичари	здр. радници са ВШС и ССС					
117	1	377	3	148	646	-	646

Према подацима из Апликације уговорених радника која се води у Филијали РФЗО у Прокупљу, укупан број уговорених запослених Опште болнице Прокупље на дан 01.01.2016. године износио је 618 запослених.

Укупан број уговорених радника Опште болнице, на дан 31.03.2016. године износио је 620 радника, што је у складу са важећим Кадровским планом здравствене установе.

Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2015. годину („Сл. Гласник РС“ бр. 101/15, 114/15) утврђен је максимални број запослених у Општој болници Прокупље и он износи 623. Према подацима из Апликације уговорених радника Филијале, укупан број запослених Опште болнице на дан 31.03.2016. године износио је 620 радника, што је у складу са максималним бројем запослених утврђеним напред поменутом Одлуком.

Општа болница Прокупље је 05.02.2016. године донела Правилник о организацији и систематизацији послова заведен под бројем 373 на који је Министарство здравља РС дало своју сагласност бр. 112-01-11-296/2016-02, чиме је потврдило да је број извршилаца Опште болнице, утврђен новодонетим Правилником, усклађен са максималним бројем запослених који је предвиђеним напред поменутом Одлуком, а који за Општу болницу износи укупно 623 запослених.

Упоређивањем броја уговорених радника из Апликације Филијале РФЗО Прокупље са бројем уговорених радника према подацима здравствене установе, утврђено је да не постоје одступања у броју уговорених радника. Преглед - у наредној табели бр. 3.

Табела 3

период	Укупан број уговорених радника (према подацима из апликације уговорених радника Филијале)	Укупан број уговорених радника (према подацима здравствене установе)
I (на дан 31.01.)	619	619
II (на дан 29.02.)	619	619
III (на дан 31.03.)	620	620

Структура уговорених запослених Опште болнице Прокупље према подацима из Апликације уговорених радника на дан 01.01. и 31.03.2016. године приказана је у следећој табели бр. 4.

Табела 4

СТРУКТУРА УГОВОРЕНИХ РАДНИКА			
	Назив	на дан 01.01.	на дан 31.03.
1	Лекар	110	110
2	Фармацеут	2	2
3	Здравствени сарадник	3	3
4	Медицински техничар	332	333
5	Лабораторијски техничар	20	19
6	Санитарни техничар	1	1
7	Фармацеутски техничар	3	3
8	Физиотерапеут	10	11
9	Болничар	2	2
10	Административни радник	32	33
11	Технички радник	48	48
12	Помоћни радник	53	53
13	Радиолошки техничар	2	2
УКУПНО		618	620

Општа болница Прокупље је током јануара месеца 2016. године запошљавала укупно 30 (тридесет) радника на одређено време. Један део тих радника током контролисаног периода уговаран је са Филијалом РФЗО Прокупље као замена привремено одсутних радника Опште болнице – на дужем боловању преко 30 дана, на породилском одсуству и сл. Број радника запослених на одређено време који Општа болница није уговорила са Филијалом – тзв. неугговорени радници, током контролисаног периода се мењао - у јануару месецу у Општој болници у радном односу на одређено време је један неугговорени радник (лекар), а на крају контролисаног периода - 5 неугговорених радника (1 лекар и 4 мед. техничара).

Табела 5

ПРЕГЛЕД БРОЈА УГОВОРЕНИХ И НЕУГОВОРЕНИХ РАДНИКА				
	УГОВОРЕНИ		НЕУГОВОРЕНИ	
	На неодређено време	На одређено време	На неодређено време	На одређено време
I	620	29	-	1
II	620	28	-	1
III	620	22	-	5

## КОЕФИЦИЈЕНТИ И ПЕРСОНАЛНА ДОКУМЕНТАЦИЈА

Чланом 2. став 1. тачка 13. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Сл. гласник РС“ бр. 44/01....8/13, 4/14 и 58/14) предвиђени су коефицијенти који се примењују за обрачун и исплату плата запослених у здравственим установама. Чланом 3. став 1. тачка 11. исте Уредбе дефинисано је да се овако утврђени коефицијенти увећавају по основу руковођења и по основу стручно признатих и научних звања.

У поступку контроле извршен је увид у 156 персоналних досијеа запослених (25% укупног броја) ради провере усклађености коефицијената на основу којих се врши обрачун плате запослених са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, при чему је адекватно заступљена структура свих запослених Опште болнице.

Приликом контроле је утврђено да се у персоналним досијеима запослених углавном чувају сви подаци који су важни за њихов радноправни статус (нпр. уговор/анекс уговора о раду, диплома о стеченом образовању, решења о уређивању међусобних права, обавеза и одговорности и др.).

На основу извршеног увида установљено је следеће:

-основни коефицијенти запослених Опште болнице утврђени су у складу са Уредбом о коефицијентима;

-додатни коефицијенти по основу руковођења примењивани су у складу са Уредбом о коефицијентима;

-додатни коефицијенти по основу стручно признатих и научних звања такође су примењивани у складу са Уредбом.

Контрола коефицијената окончана је увидом у репрезентативни узорак платних листића запослених за јануар, фебруар и март месец 2016. године (25% односно за 156 запослених), на основу кога је утврђено да су коефицијенти у персоналној документацији запослених – уговорима о раду/анексима и решењима, идентични коефицијентима који су исказани на платним листићима по којима се врши обрачун и исплата плата запосленима Опште болнице.

## СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ ЗАПОСЛЕНИХ

Општа болнице „др Алекса Савић“ Прокупље поседује План стручног усавршавања бр. 586 од 25.02.2015. године, донет на основу члана 183. став 2. Закона о здравственој заштити („Сл. Гласник РС“ бр. 107/2005, 72/2009 – др. закон, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 – др. закон, 93/2014, 96/2015 и 106/2015, у даљем тексту Закон о здравственој заштити) а у циљу обезбеђивања адекватног стручног усавршавања здравствених радника и здравствених сарадника ове здравствене установе.

У Општој болници се током контролисаног периода укупно 18 запослених налазило на стручном усавршавању и то: 16 запослених на специјализацији и 2 на ужој специјализацији. Међусобни односи запослених упућених на стручно усавршавање и Опште болнице регулисани су посебним уговорима које је донела здравствена установа а на основу претходне сагласности Министарства здравља РС, дате за сваког специјализанта понаособ, што је усклађено са чланом 184. став 9. Закона о здравственој заштити.

Уговори са запосленим лекарима који се налазе на специјализацији, као и одговарајуће сагласности Министарства здравља РС, налазе се у персоналним досијеима запослених специјализаната.

Приказ броја уговорених радника на специјализацији – табела бр. 6.

Редни број	ЈМБГ запосленог на специјализацији	Област за коју је одобрена специјализација
1	1101971****6	Интерна медицина
2	1205982****7	Интерна медицина
3	3012981****6	Интерна медицина
4	2501980****1	Неурологија
5	1706978****4	Педијатрија
6	0610980****1	Хирургија
7	0308981****8	Урологија
8	0602978****6	Офталмологија
9	0806977****7	Гинекологија и акушерство
10	3008980****0	Гинекологија и акушерство
11	1512977****5	Ургентна медицина
12	1703976****1	Ургентна медицина
13	0212978****4	Трансфузијска медицина
14	2501983****2	Интерна медицина
15	1806973****6	Радиологија
16	2207978****3	Педијатрија
Редни број	ЈМБГ запосленог на ужој специјализацији	Област за коју је одобрена ужа специјализација
17	3101971****3	Радиологија
18	3112962****8	Гастроентерологија

### СИНДИКАЛНИ ДОДАТАК

У Општој болници Прокупље организован је рад следећих репрезентативних синдиката:

- Синдиката запослених у здравству и социјалној заштити и
- Синдиката медицинских сестара и техничара Србије.

Представницима ових синдиката током контролисаног периода у 2016. години исплаћивана је увећана месечна зарада у висини три основице утврђене за обрачун и исплату плата запослених у здравству. Исплата синдикалног додатка у износу од 147.690,96 динара вршена је из сопствених средстава установе, преносом са сопственог на буџетски рачун – приказ табела бр. 20. колона 3.

### СТИМУЛАТИВНО НАГРАЂИВАЊЕ

Током контролисаног периода у Општој болници „др Алекса Савић“ Прокупље није било стимулативног награђивања запослених.

### РАДНО ВРЕМЕ ЗАПОСЛЕНИХ ОПШТЕ БОЛНИЦЕ ПРОКУПЉЕ

Чланом 51. став 1. и 2. Закона о раду („Службени гласник РС“ бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014) предвиђено је да пуно радно време запослених износи 40 часова недељно, с тим што послодавац може општим актом да утврди радно време краће од 40 часова, али ни у ком случају краће од 36 часова недељно. Радно време и распоред радног времена регулисано је и члановима 34-35. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе („Службени гласник РС“ бр. 1/2015).

Радно време запослених Опште болнице Прокупље уређено је Одлуком о почетку распореду и завршетку редовног радног времена и прековременом раду бр. 1100 од 02.04.2015. године, која је од доношења претрпела већи број измена и допуна, од којих је последња од 29.12.2015. год. заведена под бројем 4338, у примени почев од 04.01.2016. год.

## СКРАЋЕНО РАДНО ВРЕМЕ ЗАПОСЛЕНИХ ОПШТЕ БОЛНИЦЕ

Чланом 52. Закона о раду, односно члановима 37. и 38. Посебног колективног уговора, предвиђено је скраћено радно време за запослене који раде на пословима са повећаним ризиком.

Чланом 52. став 1. Закона о раду дефинисано је да се запосленом који ради на нарочито тешким, напорним и за здравље штетним пословима, утврђеним законом или општим актом, на којима и поред примене одговарајућих мера безбедности и заштите живота и здравља на раду, средстава и опреме за личну заштиту на раду постоји повећано штетно дејство на здравље запосленог - скраћује радно време сразмерно штетном дејству услова рада на здравље и радну способност запосленог, а највише 10 часова недељно (послови са повећаним ризиком).

Члан 52. став 2. Закона о раду јасно прецизира да се скраћено радно време утврђује **на основу стручне анализе**, у складу са Законом.

Радно време и његово скраћење регулисано је и члановима 37. и 38. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе („Службени гласник РС“ бр. 1/2015). Запосленом који ради на нарочито тешким, напорним и за здравље штетним пословима скраћује се радно време сразмерно штетном дејству услова рада на здравље и радну способност запосленог, а **у складу са извршеном проценом ризика и стручном анализом службе медицине рада.**

Процену ризика и стручну анализу за потребе Опште болнице Прокупље извршио је Завод за здравствену заштиту радника Ниш који је сачинио Акт о процени ризика на радном месту бр. 4762 од 11.08.2014. године. Овим Актом утврђено је укупно 15 радних места на којима се обављају послови са повећаним ризиком, а то су следећи послови које обављају:

- лекари специјалисти медицинске биохемије
- лекари специјалисти трансфузиологије
- лекари специјалисти радиологије
- лекари специјалисти патологије
- лекари специјалисти анестезиологије и реанимације
- медицинске сестре – техничари анестетичари
- медицинске сестре – техничари интензивне неге
- медицинске сестре – техничари инструментари
- медицинске сестре – техничари дијализе
- медицинске сестре – техничари на патологији
- медицинске сестре – техничари трансфузисти
- лабораторијски техничари
- рентген техничари
- возачи у одсеку санитетског транспорта и
- руковаоци котлова.

Од 15 таксативно побројаних радних места на којима се обављају послови са повећаним штетним дејством по здравље запосленог, ОБ је путем Одлуке о радном времену увела скраћење радног времена за 13 радних места (нема скраћења радног времена за возаче санитетских возила и руковаоце котлова).

Међутим, иако је на основу донете стручне анализе а путем своје Одлуке о радном времену утврдила скраћено радно време за највећи број процењених „ризичних“ радних места, ОБ ипак исто скраћено радно време није прецизирала и у самим Уговорима/Анексима уговора о раду које је закључивала са запосленима који обављају послове са повећаним ризиком. Провером персоналних досијеа кадровске службе Опште болнице установљено је да је ОБ са само 8 запослених који раде на пословима са повећаним ризиком закључила такве Уговоре о раду у којима је децидирано предвидела скраћено радно време - приказ табела бр. 7. Преостали запослени имају закључене Уговоре о раду/Анексе Уговора о раду са дефинисаним пуним недељним радним временом од 40 часова .

Табела 7

Ред. број	ЈМБГ запосленог	Радно место	Радно време прецизирано Уговором/Анексом Уговора о раду
1.	1601984*****5	Мед. сестра – инструментар; Служба опште хирургије;	36 сати недељно
2.	2204984*****2	Главни мед. техничар; Служба дијализе;	36 сати недељно
3.	2307962*****1	Лекар специјалиста анестезиологије; Одсек онкологије	36 сати недељно
4.	2212971*****5	Одговорна мед. сестра-техничар; Одсек нефрологије и дијализе	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“
5.	0210964*****6	Главни лабораторијски техничар; Одељење за микробиолошку дијагностику;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“
6.	1611974*****4	Лекар специјалиста радиологије; Служба за радиолошку дијагностику;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“
7.	2512966*****5	Медицинска сестра-техничар; Одсек патологије;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“
8.	2307974*****5	Лекар специјалиста патолог; Одсек патологије;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“

С друге стране, Општа болница је својом Одлуком о радном времену, мимо стручне анализе, а непосредно на основу смерница датих у чл. 39. ПКУ, предвидела скраћено радно време за један широк круг запослених који не раде ни на једном од 15 радних места која су Актом о процени ризика утврђена као радна места са повећаним ризиком, чиме је поступила противно члану 52. став 2. Закона о раду. Са укупно 24 радника који не обављају послове са повећаним ризиком, ОБ је потписала Уговоре о раду којима је, мимо одредаба Закона о раду, тј. без одговарајуће стручне анализе, утврдила и дефинисала скраћено радно време - приказ у следећој табели.

Табела 8

Р. број	ЈМБГ запосленог	Назив радног места	Радно време	
1	0804984*****8	Мед. сестра – техничар; Одсек неонатологије;	35 сати недељно	Скраћење утврђено Анексом IV Уговора о раду бр. 650 од 02.03.2015. године
2	1204967*****0	Лекар специјалиста педијатар; Шеф одсека неонатологије	35 сати недељно	Анекс III Уговора о раду бр. 121 од 16.01.2015. године
3	0101971*****1	Лекар специјалиста интерне медицине; Одсек кардиологије са коронарном јединицом;	36 сати недељно	Анекс VI Уговора о раду бр. 1948 од 30.06.2015. године
4	0212958*****4	Лекар специјалиста инфективних болести; Начелник Одељења за инфективне болести;	36 сати недељно	Анекс V Уговора о уређивању права, обавеза и одговорности бр. 781 од 05.03.2015. године;
5	2508968*****7	Лекар специјалиста инфектологије; Одељење за инфективне болести;	36 сати недељно	Анекс III Уговора о раду бр. 779 од 05.03.2015. године
6	2010981*****1	Одговорна мед. сестра-техничар; Служба гинекологије	36 сати недељно	Анекс I Уговора о раду бр.134 од 19.01.2015. године
7	1812980*****1	Лекар специјалиста неурологије; Одељење неурологије	36 сати недељно	Анекс III Уговора о раду бр. 2367 од 24.09.2014. године



8	1311952*****5	Лекар специјалиста нефрологије; Шеф одсека нефрологије и дијализе	36 сати недељно	Анекс III Уговора о уређивању права, обавеза и одговорности бр. 3971 од 01.12.2015. године
9	3103984*****4	Главни мед. техничар; Одељење за продужено лечење и негу;	36 сати недељно	Анекс VII Уговора о раду бр. 2363 од 05.08.2015. године;
10	0710990*****7	Мед. сестра – техничар; Одсек кардиологије са коронарном јединицом;	36 сати недељно	Уговор о раду на одређено време бр. 14 од 04.01.2016. године
11	2811979*****3	Доктор медицине; Одсек нефрологије и дијализе	36 сати недељно	Уговор о раду на одређено време бр. 3994 од 03.12.2015. године
12	2809954*****6	Лекар специјалиста пнеумофтизиологије; Начелник Одељења за продужено лечење и негу	36 сати недељно	Анекс VIII Уговора о уређивању права, обавеза и одговорности бр.3633 од 03.11.2015. године
13	1301973*****8	Мед. сестра – техничар; Служба неурологије	36 сати недељно	Анекс I Уговора о раду бр. 2420 од 07.08.2015. године
14	0803966*****4	Мед. сестра – техничар; Служба психијатрије;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс III Уговора о уређивању права, обавеза и одговорности бр. 3459 од 21.10.2015. године
15	0805978*****4	Мед. сестра – техничар; Служба неурологије;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс II Уговора о раду бр. 3461 од 21.10.2015. године
16	3001977*****8	Мед. сестра – техничар; Служба ургентне медицине;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс III Уговора о раду бр. 1993 од 02.07.2015. године;
17	1912977*****5	Лекар специјалиста опште хирургије; Служба опште хирургије;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс V Уговора о раду бр. 1703 од 01.06.2015. године
18.	2205987*****8	Медицинска сестра-техничар; Одељење за пријем и збрињавање хитних стања;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс III Уговора о раду бр. 458 од 18.02.2016. године
19.	2205974*****8	Медицинска сестра-техничар; Одсек онкологије;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс I Уговора о раду бр. 87 од 12.01.2016. године
20.	2112969*****3	Лекар специјалиста ургентне медицине; Одељење за пријем и збрињавање хитних стања;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Уговор о раду бр. 4222 од 18.12.2015. године;
21.	2410964*****3	Лекар специјалиста ургентне медицине; Одељење за пријем и збрињавање хитних стања;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс III Уговора о раду бр. 4329 од 29.12.2015. године
22.	0307979*****4	Медицинска сестра-техничар; Одељење за пријем и збрињавање хитних стања;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс III Уговора о раду бр. 36 од 05.01.2016. године

23.	1503989*****4	Медицинска сестра-техничар; Одељење за пријем и збрињавање хитних стања;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс III Уговора о раду на одређено време бр. 38 од 05.01.2016. године
24.	1106984*****6	Одговорни мед. техничар; Одсек неонатологије;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс I Уговора о раду бр. 2946 од 10.09.2015. године

## ПРЕКОВРЕМЕНИ РАД ЗАПОСЛЕНИХ ОПШТЕ БОЛНИЦЕ

Чланом 53. став 1. Закона о раду предвиђено је да је на захтев послодавца, запослени дужан да ради дуже од пуног радног времена у случају више силе, изненадног повећања обима посла и у другим случајевима када је неопходно да се у одређеном року заврши посао који није планиран. Такође, ставом 2. истог члана прецизирано је да прековремени рад не може да траје дуже од осам часова недељно, нити дуже од четири часа дневно по запосленом.

У немедицинским службама Опште болнице запослени радници углавном нису радили прековремено, или је тај рад био спорадичан и повремени. Прековремени рад за сваку службу се евидентира посебно, а сами табеларни прегледи остварених сати прековременог рада углавном садрже само збирни месечни фонд остварених сати по запосленом, из кога се не може прецизно утврдити којим данима и у коликом трајању су запослени заиста и радили. Томе доприноси и чињеница да установа не доноси одлуке тј. решења поименично по запосленом о оствареним сатима прековременог рада. Такође, уочена је пракса да се на платним листићима запослених прековремени рад приказује под називом „продужени рад“, иако је у суштини реч о класичном прековременом раду.

## ПРЕКОВРЕМЕНИ РАД – ДЕЖУРСТВО ПРЕКО 10 ЧАСОВА НЕДЕЉНО

Опште болница Прокупље је Одлуком о почетку, распореду и завршетку редовног радног времена и прековременом раду бр. 1100 од 02.04.2015. године увела дежурство здравствених радника. Дежурство је уведено као прековремени рад и то недељом, у дане празника и ноћу, а све у циљу обезбеђења континуираног процеса рада и непрекидног пружања здравствене заштите.

Дежурство као прековремени рад здравствених радника регулисано је чл 77. Закона о здравственој заштити („Сл. Гласник РС“ бр. 107/2005, 72/2009 – др. закон, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 – др. закон, 93/2014, 96/2015 и 106/2015, у даљем тексту Закон о здравственој заштити). Чланом 77. став 6-8 прописано да здравственом раднику дежурство не може трајати дуже од десет часова недељно. Изузетно од става 6. овог члана, директор здравствене установе може донети одлуку да за одређеног здравственог радника дежурство траје и дуже, а највише до 20 часова недељно, у зависности од делатности здравствене установе, расположивог кадра, као и организације здравствене службе на територији коју покрива здравствена установа. На одлуку из става 7. члана 77. Закона, сагласност даје Министарство, уз претходно прибављено мишљење надлежног Института за јавно здравље.

У Општој болници дежурство као прековремени рад је Одлуком о радном времену уведено за лекаре Сектора за интернистичке гране медицине - Службе интерне медицине и Службе педијатрије, као и Сектора за хируршке гране медицине - Службе опште хирургије и Службе гинекологије и акушерства. Дежурство лекара ових Служби тј. Сектора трајало је дуже од десет часова недељно. Општа болница не поседује одговарајућу сагласност Министарства, нити мишљење надлежног Института за јавно здравље.

Дежурство запослених здравствених радника у Службама за интернистичке и хируршке гране медицине Опште болнице, које је трајало дуже од десет часова недељно без прибављене сагласности Министарства здравља Републике Србије и мишљења надлежног Завода за јавно здравље, није у складу са одредбама члана 77. Закона о здравственој заштити и члана 39. став 3. и 4. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија.

Подаци о дежурству преко 40 сати по запосленом, оствареном у Сектору за интернистичке и Сектору за хируршке гране медицине Опште болнице, на основу репрезентативног узорка, приказани су у следећој табели број 9., односно укупно финансијско оспорење приказано је у табели број 20. колона 7.

Табела 9

ЈАНУАР		педијатрија										интерно										гинекологија									
елемент обрачуна	000962****2	1511966****7	1300661****6	1709975****6	0502960****2	1210057****3	0805664****4	0111933****6	2511954****5	1602965****0	1602967****0	3112942****8	1811957****7	0503360****7	1206661****8	3107940****4	42411961****8	1310954****0	2400000****0	2204998****8	1403973****8										
	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ										
дежурство обично	20	30	17	20	20	20	30	30	30	22	30	28	25	32	28	34	30	32	24	32	32										
дежурство недељом	17	17	19	7	17	17	9	17	17	12	12	24	19	17	34	14	17	17	24	24	24										
дежурство празником	12	7	19	12	19	5	12	12	12	7	12	10	12	12		24	24	7	17												
вредна приправност	6	11	11	2												1,5	3		10,5	5	2										
УКУПНО	57	54	61	47	57	50	67	47	67	46	50	65	57	56	62	73,5	74	54	75,0	54	58										
ФЕБРУАР		педијатрија										интерно										гинекологија									
елемент обрачуна	000962****2	1511966****7	1300661****6	1709975****6	0502960****2	1210057****3	0805664****4	0111933****6	2511954****5	1602965****0	1602967****0	3112942****8	1811957****7	0503360****7	1206661****8	3107940****4	42411961****8	1310954****0	2400000****0	2204998****8	1403973****8										
	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ										
дежурство обично	16	18	18	32	38	30	24	24	24	30	30	32	16	24	24	32	24	30	38	44	20	20									
дежурство недељом	24	7	19	5	5	5	17	12	12	12	12	24	7	12	24	24	17	17	17	7	14										
дежурство празником	12	7	19	7	12	12	7	12	7					12	12	5	7				17	24									
вредна приправност	3	7	11															12	3		8	4									
УКУПНО	43	44	37	50	50	47	48	40	47	47	50	56	35	48	61	67	50	55	68	50	62										
МАРТ		педијатрија										интерно										гинекологија									
елемент обрачуна	000962****2	1511966****7	1300661****6	1709975****6	0502960****2	1210057****3	0805664****4	0111933****6	2511954****5	1602965****0	1602967****0	3112942****8	1811957****7	0503360****7	1206661****8	3107940****4	42411961****8	1310954****0	2400000****0	2204998****8	1403973****8										
	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ	ЧАСОВИ										
дежурство обично	37	30	38	32	38	40	30	38	32	30	30	34	34	32	30	30	30	36	34	38	40	34									
дежурство недељом	12	12	5	19	17	12	5	17	17	5	10	19	19	12	22	24	17	7	7	17	24	7									
дежурство празником																															
вредна приправност		3	9	4																	7,5	3									
УКУПНО	49	47	52	58	55	52	35	55	32	47	43	53	53	44	52	64,5	55	41	62,5	67	41										
УКУПНО Јануар – март	148	145	150	100	107	143	102	151	143	143	152	171	145	148	161	203	178	152	207	176	109										
разлика за оспорење	18	11	20	30	37	19	20	20	14	19	25	41	18	18	11	75	48	22	77	48	81										
инкс за оспорење - бруто I	16.403,11	12.584,41	16.779,21	25.168,82	33.800,56	14.852,15	15.644,36	15.644,36	12.515,49	7.822,18	22.518,85	32.070,94	11.733,27	14.070,93	44.953,63	62.922,04	42.681,23	18.993,08	68.809,05	38.592,21	26.007,78	564.686,88									

### ПРЕКОВРЕМЕНИ РАД ЗАПОСЛЕНИХ КОЈИ РАДЕ СА СКРАЋЕНИМ РАДНИМ ВРЕМЕНОМ

Одредбама Закона о раду – чл. 53. став 1. став 2. предвиђено је да је на захтев послодавца, запослени дужан да ради дуже од пуног радног времена у тачно прецизираним случајевима. Међутим, чланом 53. став 4. Закона о раду дефинисано је да се запосленом који ради на пословима на којима је уведено скраћено радно време не може одредити прековремени рад на тим пословима.

Одлуком о почетку, распореду и завршетку редовног радног времена и прековременом раду бр. 1100 од 02.04.2015. године Општа болница је предвидела прековремени рад – дежурство, приправност, рад по позиву, запослених који раде на пословима са повећаним ризиком, којима је скраћено радно време предвидела и дефинисала самим Уговорима/Анексима уговора о раду. На тај начин је Општа болница, поступила противно чл. 53. став 4. Закона о раду, јер је одредила прековремени рад запосленима који раде на пословима на којима је уведено скраћено радно време.

У следећој табели дат је приказ запослених којима је важећим Уговорима/Анексима Уговора о раду тј. Уговорима о уређивању права, обавеза и одговорности, јасно прецизирано скраћено радно време, а који су током периода јануар-март 2016. године радили прековремено – табела 10.

Табела 10

Ред. број	ЈМБГ запосленог	Назив радног места	Радно време	
1.	2205987****8	Медицинска сестра-техничар; Одељење за пријем и збрињавање хитних стања;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс III Уговора о раду бр. 458 од 18.02.2016. године
2.	2205974****8	Медицинска сестра-техничар; Одсек онкологије;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс I Уговора о раду бр. 87 од 12.01.2016. године
3.	0307979****4	Медицинска сестра-техничар; Одељење за пријем и збрињавање хитних стања;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс III Уговора о раду бр. 36 од 05.01.2016. године

4.	1311952*****5	Лекар специјалиста нефрологије; Шеф одсека нефрологије и дијализе	36 сати недељно	Анекс III Уговора о уређивању права, обавеза и одговорности бр. 3971 од 01.12.2015. године
5.	1204967*****0	Лекар специјалиста педијатар; Шеф одсека неонатологије	35 сати недељно	Анекс III Уговора о раду бр. 121 од 16.01.2015. године
6.	0804984*****8	Мед. сестра – техничар; Одсек неонатологије;	35 сати недељно	Скраћење утврђено Анексом IV Уговора о раду бр. 650 од 02.03.2015. године
7.	0212958*****4	Лекар специјалиста инфективних болести; Начелник Одељења за инфективне болести;	36 сати недељно	Анекс V Уговора о уређивању права, обавеза и одговорности бр. 781 од 05.03.2015. године;
8.	1601984*****5	Мед. сестра – инструментар; Служба опште хирургије;	36 сати недељно	
9.	1912977*****5	Лекар специјалиста опште хирургије; Служба опште хирургије;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс V Уговора о раду бр. 1703 од 01.06.2015. године
10.	1611974*****4	Лекар специјалиста радиологије; Служба за радиолошку дијагностику;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	
11.	2508968*****7	Лекар специјалиста инфектологије; Одељење за инфективне болести;	36 сати недељно	Анекс III Уговора о раду бр. 779 од 05.03.2015. године
12.	1912977*****5	Лекар специјалиста опште хирургије; Служба опште хирургије;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс V Уговора о раду бр. 1703 од 01.06.2015. године
13.	0101971*****1	Лекар специјалиста интерне медицине; Одсек кардиологије са коронарном јединицом;	36 сати недељно	Анекс VI Уговора о раду бр. 1948 од 30.06.2015. године
14.	3001977*****8	Мед. сестра – техничар; Служба ургентне медицине;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс III Уговора о раду бр. 1993 од 02.07.2015. године;
15.	0210964*****6	Главни лабораторијски техничар; Одељење за микробиолошку дијагностику;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	
16.	2410964*****3	Лекар специјалиста ургентне медицине; Одељење за пријем и збрињавање хитних стања;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс III Уговора о раду бр. 4329 од 29.12.2015. године
17.	2112969*****3	Лекар специјалиста ургентне медицине; Одељење за пријем и збрињавање хитних стања;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Уговор о раду бр. 4222 од 18.12.2015. године;
18.	2410964*****3	Лекар специјалиста ургентне медицине; Одељење за пријем и збрињавање хитних стања;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс III Уговора о раду бр. 4329 од 29.12.2015. године
19.	1106984*****6	Одговорни мед. техничар; Одсек неонатологије;	„запослени ради са скраћеним радним временом утврђеним општим актом послодавца“	Анекс I Уговора о раду бр. 2946 од 10.09.2015. године

Преглед оспорења по запосленом са приказом врсте прековременог рада запослених којима је у Уговорима о раду јасно дефинисано скраћено радно време, дат је у наредним табелама - 11, 12 и 13. односно у табели 20. колона 6.

Табела 11

ЈАНУАР	2205974****8	1204967****0	0804984****8	2508968****7	0212958****4	1601984****5	1611974****4	1912977****5	0101971****1	3001977****8	0210964****6	2410964****3	2112969****3	Укупно
елемент обрачуна														
активна приправност		5.695,97	386,03					3.557,94		512,90	362,60	8.894,83	2.242,86	21.653,13
пасивна приправност				8.979,55	9.908,93	2.089,60	6.494,64	5.082,76				5.393,38	6.230,16	44.179,02
продужени рад		3.037,85			4.485,71			25.617,12	18.501,26					51.641,94
празнично дежурство		3.278,95		3.072,25	3.227,82				14.593,18			5.376,43		29.548,63
дежурство		3.037,85		5.692,69	5.980,96									14.711,50
недељно дежурство		12.320,17						8.245,36	9.894,45					30.459,98
Укупно бруто I	0,00	27.370,79	386,03	17.744,49	23.603,42	2.089,60	6.494,64	42.503,18	42.988,89	512,90	362,60	19.664,64	8.473,02	192.194,20
Укупно бруто II	0,00	32.270,16	455,13	20.920,75	27.828,43	2.463,64	7.657,18	50.111,25	50.683,90	604,71	427,51	23.184,61	9.989,69	226.596,96

Табела 12

ФЕБРУАР	2205974****8	0307979****4	1311952****5	1204967****0	2508968****7	0212958****4	1601984****5	1611974****4	1912977****5	0101971****1	3001977****8	0210964****6	2410964****3	2112969****3	Укупно
елемент обрачуна															
активна приправност		772,07		4.936,50	711,59		3.248,38	1.423,17				2.356,88		4.485,71	17.934,30
пасивна приправност					8.301,85	3.144,75	4.654,11	6.381,69						741,69	23.224,09
продужени рад	8.548,37			3.037,85		17.195,25			12.808,58	21.347,60	21.347,60				84.285,23
празнично дежурство			4.918,43	1.639,48	3.072,25				9.216,75	9.216,75	9.216,75		9.216,75	13.718,22	60.215,38
дежурство				3.037,85	2.846,35	2.990,48									8.874,68
недељно дежурство				12.320,17					15.666,21	4.122,69	4.122,69				36.231,76
Укупно бруто I	8.548,37	772,07	4.918,43	24.971,85	14.932,04	23.330,48	7.902,49	7.804,86	37.691,52	34.687,04	34.687,04	2.356,88	9.216,75	18.945,62	230.765,44
Укупно бруто II	10.078,53	910,27	5.798,83	29.441,81	17.604,88	27.506,64	9.317,04	9.201,93	44.438,30	40.896,02	40.896,02	2.778,76	10.866,55	22.336,89	272.072,45

Табела 13

МАРТ	2205987****8	2205974****8	1204967****0	2508968****7	0212958****4	1601984****5	1611974****4	1912977****5	0101971****1	3001977****8	1106984****6	0210964****6	2410964****3	2112969****3	Укупно
елемент обрачуна															
активна приправност	4.274,18		3.037,85								401,40	543,89			31.155,48
пасивна приправност	963,39			4.856,86	12.163,85	2.591,65	6.240,50	5.082,76					4.066,21	4.717,12	40.682,14
продужени рад		3.419,35	4.556,78		17.195,25			17.078,08	18.501,26	17.078,08				12.709,53	90.538,33
дежурство			4.556,78	2.846,35	5.980,96										13.384,09
недељно дежурство			18.480,26					9.894,45	15.666,21	9.894,45					53.935,37
Укупно бруто I	5.237,57	3.419,35	30.631,67	7.703,21	35.339,86	5.840,03	9.442,64	32.055,29	34.167,47	26.972,53	401,40	543,89	4.066,21	33.874,29	229.695,41
Укупно бруто II	6.175,10	4.031,41	36.114,74	9.082,08	41.665,69	6.885,40	11.132,87	37.793,19	40.283,45	31.800,61	473,25	641,25	4.794,06	39.937,79	270.810,89
Укупно јануар – март 2016. године															769.480,66

## ПРЕКОВРЕМЕНИ РАД – ДЕЖУРСТВО ВОЗАЧА САНИТЕТСКИХ ВОЗИЛА

Одредбама Закона о здравственој заштити – чланом 78. ставом 3. („Сл. Гласник РС“ број 107/2005, 72/2009 - др. закон, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 - др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15) дефинисано је да је приправност посебан облик прековременог рада код којег здравствени радник не мора бити присутан у здравственој установи, али мора бити стално доступан ради пружања хитне медицинске помоћи у здравственој установи. Приправност радним даном може да траје 16 сати, а суботом, недељом и празником 24 сата – јасно је дефинисано члан 44. став 2. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе („Сл. Гласник РС“ број 1/15).

Одредбе Закона о здравственој заштити – чл. 77-78. такође јасно дефинишу да су дежурство, односно приправност и рад по позиву као посебни облици дежурства, прековремени рад искључиво здравствених радника у здравственој установи.

Чланом 165. став 1. Закона о здравственој заштити прецизирано је да су здравствени радници лица која имају завршен медицински, стоматолошки односно фармацеутски факултет, као и лица са завршеном другом школом здравствене струке, а која непосредно као професију обављају здравствену делатност у здравственим установама. Даље Закон прецизира у чл. 166. да је здравствени радник, у зависности од степена стручне спреме:

- доктор медицине, доктор стоматологије, дипломирани фармацеут и дипломирани фармацеут медицински биохемичар – са завршеним одговарајућим факултетом здравствене струке;
- други здравствени радник – са завршеном одговарајућом високом, вишом, односно средњом школом здравствене струке.

Самим тим, сходно напред поменути одредбама Закона о раду и Закона о здравственој заштити, неспорно је да возачи санитетских возила нису здравствени радници, што значи да исти не могу дежурати, бити приправни односно радити по позиву. Прековремени рад ове категорије запослених у здравственим установама регулисан је и устројава се према одредбама Закона о раду – члановима 53. и 54.

Општа болница је Одлуком о почетку, распореду и завршетку редовног радног времена и прековременом раду бр. 1100 од 02.04.2015. године организовала радно време запослених возача санитарских возила Одсека болничког санитарског транспорта на следећи начин:

1. утврдила је пуно редовно недељно радно време од 40 часова (без обзира на Акт о процени ризика којим је ово радно место процењено као место са повећаним ризиком)
2. посебно је уредила радно време возача који раде у сменама, и возача који раде у тзв. турнусима
3. за возаче који раде у турнусима (два турнуса: од 7-19 и од 19-07) увела је приправност.

Општа болница је противно одредбама Закона о здравственој заштити – чл. 77-78. за одређени број запослених возача санитарских возила који раде у тзв. турнусима својом Одлуком о радном времену увела приправност, иако исти нису здравствени радници па самим тим не могу бити приправни.

Провером евиденције прековременог рада и радних листи, као и платних листића ове категорије запослених, установљено је да су возачи санитарских возила током контролисаног периода само спорадично имали сате оствареног дежурства, те да су им у радним листама и платним листићима углавном приказивани остварени сати прековременог рада. За возаче санитарских возила нису доношени појединачни акти о увођењу прековременог рада, нити су се израђивала решења о исплати. Остварени часови прековременог рада интерно су евидентирани (у виду табеларних прегледа), где се бележи име и презиме запосленог који је радио прековремено, и укупан број остварених сати прековременог рада током читавог месеца. На основу овакве евиденције, не може утврдити да ли запослени заиста раде прековремено најдуже 4 часова дневно, односно 8 часова недељно, колико износи законски максимум.

У наредним табелама дат је приказ возача санитарских возила којима је у периоду јануар-март 2016. године плата увећавана по основу дежурства, са укупним бројем сати оствареног дежурства по месецима – табеле број 14. и 15. Укупно оспорење по овом основу приказано је у табели 20. колона 9.

Табела 14

ДЕЖУРСТВО НЕМЕДИЦИНСКИХ РАДНИКА – ВОЗАЧА САНИТЕТСКИХ ВОЗИЛА				
Р. бр.	ЈМБГ запосленог	Број сати дежурства оствареног током јануара 2016. год.	Број сати дежурства оствареног током фебруара 2016. год.	Број сати дежурства оствареног током марта 2016. год.
1.	1612969*****9	17	-	-
2.	0408969*****9	-	-	17
3.	1707966*****9	-	-	17

Табела 15

Елементи обрачуна – дежурство	Јануар	Март
1612969*****9	4.149,61	
0408969*****9		4.149,61
1709966*****9		4.149,61
Укупно бруто I	4.149,61	8.299,22
Укупно бруто II	4.892,39	9.784,78
	<b>14.677,17</b>	

### ДОДАЦИ НА ПЛАТУ ЗА РАД НОЋУ, РАД НЕДЕЉОМ И ПРЕКОВРЕМЕНИ РАД

Додаци на плату за рад за рад ноћу, рад недељом и прековремени рад обрачунавају се у складу са чланом 108. став 1. тачка 1-3. Закона о раду и чланом 95. став 1. тачка 1-3. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе („Сл. Гласник РС“ број 1/15).

## ГОДИШЊИ ОДМОР

Општа болница Прокупље је доносила Решења о коришћењу годишњег одмора којим је утврђивала право запослених на годишњи одмор као и дужину трајања самог годишњег одмора.

На основу поднетих писаних захтева запослених за коришћење годишњег одмора, израђивала су се Решења која се уредно чувају у персоналним досијеима запослених.

Међутим, Општа болница Прокупље није саму дужину трајања годишњег одмора запослених утврђивала у складу са одредбама ПКУ.

Закон о раду у члану 69. ст. 1. и 2. регулише дужину трајања годишњег одмора тако што предвиђа да у свакој календарској години запослени има право на годишњи одмор у трајању утврђеном општим актом и уговором о раду, а најмање 20 радних дана. Дужина годишњег одмора утврђује се тако што се законски минимум од 20 радних дана увећава по основу доприноса на раду, услова рада, радног искуства, стручне спреме запосленог и других критеријума утврђених општим актом или уговором о раду.

Одредбе Посебног колективног уговора – чл. 49. став 1. предвиђају да се дужина годишњег одмора утврђује тако што се законски минимум од 20 радних дана увећава по таксативно наведеним основима. Став 2. истог члана прецизира да годишњи одмор по свим основама из става 1 истог члана, не може да траје дуже од 30 радних дана. Само изузетно, предвиђа став 3. члана 49. - запослени који раде са скраћеним радним временом, имају право на коришћење годишњег одмора у трајању до 40 радних дана.

Увидом у Решења о коришћењу годишњег одмора запослених, установљено је да Општа болница утврђује право на годишњи одмор у трајању дужем од 30 дана, тј супротно чл. 49. став 3. и запосленима којима путем Уговора о раду тј. Анекса није утврдила да раде скраћено радно време.

## ПЛАЋЕНО ОДСУСТВО

Одредбама Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач РС – чл. 51. прописано је у којим случајевима запослени има право на плаћено одсуство. Одредбама члана 25. Посебног колективног уговора дефинисано је да је послодавац дужан да здравственом раднику и здравственом сараднику обезбеди стручно усавршавање које подразумева стицање знања и вештина, односно специјализацију и ужу специјализацију као и континуирану едукацију. Сходно члану 27. Посебног колективног уговора, послодавац упућује запосленог на стручно усавршавање према Плану стручног усавршавања здравствене установе.

Запослени кога је послодавац упутио на похађање програма континуиране едукације има право на плаћено одсуство за све време трајања програма, односно време неопходно за долазак у место у коме се спроводи програм континуиране едукације и повратак у место рада – чл. 31. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач РС.

Општа болница „др Алекса Савић“ Прокупље поседује План стручног усавршавања бр. 586 од 25.02.2015. године. Током контролисаног периода ОБ је доносила решења о плаћеном одсуству запослених на начин на који је то предвиђено одредбама члана 193. Закона о раду.

## II УГОВОРЕНА НАКНАДА ЗА 2016. ГОДИНУ

Општа болница Прокупље је са Републичким фондом за здравствено осигурање, Филијалом у Прокупљу, закључила Уговор о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2016. годину, број 450-8052/15 од 30.12.2015. године, којим је утврђена накнада за:

1. Плате .....	518.722.000,00
2. Превоз .....	20.000.000,00

### III СТАЊЕ НА РАЧУНИМА

Општа болница Прокупље обавља финансијске трансакције преко следећих рачуна код Управе за Трезор:

- Рачун буџетских средстава број: 840-843661-69 и
- Рачун сопствених средстава број: 840-827667-36

Стање на рачунима Опште болнице Прокупље на почетку и на крају контролисаног периода износило је:

Табела 16

Опис	Стање на дан 01.01.2016. год.	Стање на дан 31.03.2016. год.
Рачун буџетских средстава 840- 843661-69	21.571.181,93	26.044.084,88
Рачун сопствених средстава 840-827667-36	864.276,96	1.055.963,29

На дан 01.01.2016. године на рачуну за трансфер буџетских средстава налазила су се неутрошена средства у износу од 21.571.181,93 динара, а која се односе на:

1. Исхрана .....	578.163,87
2. Енергенти .....	1.223.250,61
3. Санитетски материјал.....	9.869.669,47
4. Дијализа.....	9.654.483,35
5. Партиципација.....	245.614,63

**Укупно: 21.571.181,93**

На дан 31.03.2016. године на рачуну за трансфер буџетских средстава налазила су се неутрошена средства у износу од 26.044.084,88 динара. Установа је дала структуру неутрошених средстава по наменама и то:

1. Исхрана .....	596.574,71
2. Енергенти .....	83.011,70
3. Лекови .....	2.108,64
4. Санитетски материјал.....	14.487.661,97
5. Крв .....	457.601,38
6. Дијализа.....	9.932.800,46
7. Остали уградни материјал.....	350.367,07
8. Приходи од рехабил.инвалида.....	4.498,64
9. Партиципација.....	129.460,31

**Укупно: 26.044.084,88**

Здравствена установа на дан 01.01.2016. године и 31.03.2016. године није располагала неутрошеним средствима за плате и превоз уговорених радника.

### IV КОНТРОЛА НАМЕНСКОГ ТРОШЕЊА СРЕДСТАВА ОБАВЕЗНОГ ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА ЗА ПЛАТЕ ЗА ПЕРИОД 01.01.-31.03.2016. ГОДИНЕ

У складу са чланом 108. Закона о раду („Сл. гласник РС”, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014) и чл. 95. ст. 1. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе („Сл. гл. РС“ бр. 1/2015) приликом обрачуна и исплате плата запосленима је увећана зарада и то:

- 1) за рад на дан празника који је нерадни дан - 110% од основице;
- 2) за рад ноћу - 26% од основице;
- 3) за рад недељом – 20% од основице
- 4) за прековремени рад – рад по позиву - 26% од основице
- 5) за минули рад – 0,4% од основице.



Обрачун и исплата плата у периоду јануар – март 2016. године вршена је у складу са чл. 2. и чл. 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама ("Сл. гласник РС", бр. 34/2001, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 116/2008 - др. закони, 92/2011, 99/2011 - др. закон и 10/2013).

Запосленима којима је Општа болница Прокупље уговорима о раду - анексима уговора о раду утврдила скраћено радно време, уведен је прековремени рад (дежурство, приправност), што је противно члан 53. став 4. Закона о раду, те је по том основу исплаћено је **769.480,30 динара**.

У вези увођења дежурства као прековременог рада - члан 77. Закона о здравственој заштити прецизира како и на који начин здравствена установа може увести дежурство. Тако чл. 77. став 6, 7 и 8 конкретизују да здравственом раднику дежурство не може трајати дуже од десет часова недељно. Контролом је утврђено да је здравствена установа вршила исплату дежурства здравственим радницима за већи број сати од законом предвиђеног максимума. По напред наведеном основу здравствена установа исплатила је износ од **554.586,66 динара**.

Увидом у обрачунске листе методом случајног узорка утврђено је да је у појединим платним листама извршен унос одређеног броја сати прековременог рада који нису садржани у радним листама. Како се сходно Правилнику о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде („Сл. Гласник РС“ број 90/2014) зарада обрачунава и исплаћује за остварене часове рада, то се не могу признати обрачунати и исплаћени часови рада који нису евидентирани у радним листама. По напред наведеном основу здравствена установа исплатила је износ од **88.227,46 динара**.

У техничкој служби немедицинском кадру (возачима) је на име дежурства исплаћено **14.677,17 динара**, што није у складу са чланом 77 – 78. Закона о здравственој заштити којим је дефинисано да је дежурство, прековремени рад искључиво здравствених радника у здравственој установи.

Уговором о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2016. годину на име накнаде за плате уговорених радника Општој болници Прокупље утврђен је износ од 518.722.000,00 динара, односно за период јануар – март 2016. године 129.680.503,00 динара.

Здравствена установа је за контролисани период требовала средства за плате уговорених радника у износу од 136.759.514,07 динара, а пренета средства износе 136.759.514,35 динара.

Табела 17

Месец 2016.год.	Уговорена средства јануар - март 2016	Требована средства јануар - март 2016	Пренета средства јануар - март 2016
1	2	3	4
Јануар	43.226.833,34	46.385.443,00	46.385.443,28
Фебруар	43.226.834,33	45.704.880,13	45.704.880,13
Март	43.226.835,33	44.669.190,94	44.669.190,94
<b>Укупно</b>	<b>129.680.503,00</b>	<b>136.759.514,07</b>	<b>136.759.514,35</b>

Увидом у рекапитулације плата по месецима утврђено је да је здравствена установа за исплату плата радника утрошила укупно 137.395.427,37 динара, од чега је за уговорене раднике исплаћено 137.073.727,37 динара, а за неуговорене 321.700,00 динара.

Табела 18

Месец 2016.год.	Пренета средства јануар - март 2016	Укупан број радника у обрачуну	Исплаћена бруто плата за све раднике јануар - март 2016	Број уговорених радника за које је исплаћена плата јануар - март 2016	Исплаћена бруто плата за уговорени број радника јануар - март 2016	Број неуговорених радника за које је исплаћена плата јануар - март 2016	Исплаћена бруто плата за неуговорени број радника јануар - март 2016
1	2	3	4	5	6	7	8
Јануар	46.385.443,28	623	46.594.127,83	622	46.490.180,95	1	103.946,88
Фебруар	45.704.880,13	622	45.904.887,61	621	45.809.617,80	1	95.269,81
Март	44.669.190,94	627	44.896.411,93	622	44.773.928,62	5	122.483,31
<b>Укупно</b>	<b>136.759.514,35</b>		<b>137.395.427,37</b>		<b>137.073.727,37</b>		<b>321.700,00</b>

Здравствена установа је у контролисаном периоду вршила пренос средстава са рачуна сопствених прихода на рачун за трансфер буџетских средстава за исплату плата неуговорених радника и дела плата уговорених радника за накнаде које се не финансирају из средстава РФЗО – накнада за одвојени живот и синдикални додатак. Увидом у изводе плаћања утврђено је да пренета средства за период јануар – март 2016. године износе 635.913,03 динара.

Табела 19

Број извода	Датум преноса средстава са сопственог рачуна на буџетски рачун	Износ пренетих средстава
8	15.01.16.	46.437,46
19	01.02.16.	104.737,68
19	01.02.16.	57.509,41
29	17.02.16.	46.441,46
38	01.03.16.	104.737,68
38	01.03.16.	48.828,35
50	18.03.16.	61.762,29
60	01.04.16.	104.737,68
60	01.04.16.	60.721,02
<b>Укупно:</b>		<b>635.913,03</b>

У периоду јануар-март 2016. године здравствена установа је вршила исплату:

- синдикалног додатка у износу од 147.690,96 динара,
  - накнаде за одвојени живот у износу од 166.521,96 динара и
  - плата неуговореним радницима у износу од 321.700,00 динара
- што укупно износи 635.912,92 динара.

Исплата је извршена из сопствених средстава тј. преносом са сопственог на буџетски рачун – табела 19.

У периоду јануар-март 2016. године здравствена установа је на терет средстава РФЗО-а вршила исплату:

- прековременог рада радницима који раде са скраћеним радним временом у износу од 769.480,30 динара,
  - дежурства медицинских радника изнад законом предвиђеног максимума од 10 сати на недељном нивоу у износу од 554.586,66 динара,
  - већег броја сати прековременог рада од броја сати евидентираних у радним листама у износу од 88.227,45 динара,
  - дежурства немедицинским радницима – возачима у износу од 14.677,17 дин.,
- што укупно износи 1.426.971,58 динара.

Табела 20

Месец 2016.год.	Исплаћено из сопствених средстава				Исплаћено из средстава РФЗО				
	Плата за неуговор. раднике	Синдикални додатак	Одвојени живот	Укупно	Прековремени рад	Дежурство преко 40h	Погрешан унос података	Дежурство возача	Укупно
1	2	3	4	5(2+3+4)	6	7	8	9	10(6+7+8+9)
Јануар	103.946,88	49.230,32	55.507,32	208.684,52	226.596,96		29.691,59	4.892,39	261.180,94
Фебруар	95.269,81	49.230,32	55.507,32	200.007,45	272.072,45		56.793,77		328.866,22
Март	122.483,31	49.230,32	55.507,32	227.220,95	270.810,89	554.586,66	1.742,09	9.784,78	836.924,42
<b>Укупно</b>	<b>321.700,00</b>	<b>147.690,96</b>	<b>166.521,96</b>	<b>635.912,92</b>	<b>769.480,30</b>	<b>554.586,66</b>	<b>88.227,45</b>	<b>14.677,17</b>	<b>1.426.971,58</b>

#### V КОНТРОЛА НАМЕНСКОГ ТРОШЕЊА СРЕДСТАВА ОБАВЕЗНОГ ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА ЗА ПРЕВОЗ ЗА ПЕРИОД 01.01.-31.03.2016. ГОДИНЕ

Општа болница Прокупље има Одлуку о накнади трошкова за долазак и одлазак са рада запослених број: 1032 од 24.04.2014. године, која се примењује почев од 01.05.2014. године и Одлуку број: 2115 од 28.08.2014. године о измени Одлуке о накнади трошкова за долазак и одлазак са рада запослених у ОБ Прокупље. Наведеним одлукама регулише се право на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада запослених и начин исплате трошкова превоза – на текући рачун запослених.

Одлуком број 307 од 29.01.2016. године дефинисано је да се накнада трошкова за долазак и одлазак са рада запосленима у Општој болници не врши у месецу у коме запослени користи први део годишњег одмора за 2016. годину, а на основу решења о годишњем одмору.

Накнада трошкова запосленима за долазак на посао и одлазак са посла, у контролисаном периоду, вршена је исплатом на текући рачун (на бази важећег ценовника месечних релацијских карата на територији Општине Прокупље превозника „Ниш експрес“ од 26.01.2015. године), на основу евиденције о присутности на раду.

Здравствена установа не поседује изјаве радника о релацији коју користе за долазак и одлазак са рада, иако је иста предвиђена чланом 2. став 2. Одлуке о накнади трошкова за долазак и одлазак са рада запослених у Општој болници бр. 1032 од 24.04.2014.године.

Уговором о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2016. годину ОБ Прокупље опредељена су средства за превоз уговорених радника у износу од 20.000.000,00 динара, односно за период јануар – март 5.000.000,00 динара. Требована средства у периоду 01.01. - 31.03.2016. године износе 5.168.531,43 динара, колико је и пренето од стране Филијале.

Општа болница Прокупље је за период јануар – март 2016. године требовања потребних средстава за исплату превоза вршила на следећи начин:

- приликом требовања средстава за јануар 2016. године здравствена установа је требовала разлику средстава за новембар 2015. године у износу од 45.128,67 динара и 1.600,00 динара за трошкове превоза неуговореног радника

- приликом требовања средстава за фебруар 2016. године здравствена установа је требовала разлику средстава за децембар 2015. године у износу од 40.910,00 динара и умањила је износ од 1.600,00 динара за трошкове превоза неуговореног радника погрешно требованих у претходном месецу

- приликом требовања средстава за март 2016. године здравствена установа је требовала разлику средстава за јануар 2016. године у износу од 42.380,00 динара.

Табела 21

Месец 2016.год.	Уговорена средства за превоз за период јануар - март 2016	Требована средства за превоз за период јануар - март 2016	Пренета средства за превоз за период јануар - март 2016
1	2	3	4
Јануар	1.666.666,67	1.755.675,96	1.755.675,96
Фебруар	1.666.666,67	1.721.901,57	1.721.901,57
Март	1.666.666,66	1.690.953,90	1.690.953,90
<b>Укупно</b>	<b>5.000.000,00</b>	<b>5.168.531,43</b>	<b>5.168.531,43</b>

За период јануар – март 2016. године здравствена установа је на име превоза радника на посао и са посла утрошила укупно 5.085.692,76 динара и то: износ од 5.082.492,76 динара односи се на трошкове превоза уговорених радника а износ од 3.200,00 динара на трошкове превоза неуговорених радника.

Табела 22

Месец 2016.год.	Укупан број радника у обрачуну	Исплаћен превоз за све раднике јануар - март 2016	Број уговорених радника	Исплаћена превоз за уговорени број радника јануар - март 2016	Број неуговорених радника	Исплаћен превоз за неуговорени број радника јануар - март 2016
1	2	3	4	5	6	7
Јануар	586	1.752.927,29	585	1.751.327,29	1	1.600,00
Фебруар	586	1.684.191,57	585	1.682.591,57	1	1.600,00
Март	563	1.648.573,90	563	1.648.573,90		
<b>Укупно</b>		<b>5.085.692,76</b>		<b>5.082.492,76</b>		<b>3.200,00</b>

Здравствена установа је у 2016. години вршила исплату дела трошкова превоза за новембар 2015. године у износу од 45.128,67 динара и децембар 2015. године у износу од 40.910,00 динара (укупно 86.038,67 динара).

Табела 23

Број конта	Назив конта	Исплаћена средства	Исплата на име тр.превоза за јавне радове	Исплаћени тр.превоза уговореним радницима	Исплаћени тр.превоза неугвореним радницима	Исплаћено за новембар и децембар 2015.
415112	Накнада за превоз на посао и са посла	5.190.588,70	18.857,27	5.082.492,76	3.200,00	86.038,67
	Укупно	5.190.588,70	18.857,27	5.082.492,76	3.200,00	86.038,67

Имајући у виду пренета средства и исплаћена средства за превоз уговореног броја радника за период јануар – март 2016. године закључује се да разлика од 86.038,67 динара, представља више пренета средства за период јануар – март 2016. године.

Табела 24

Месец	Требована средства за превоз за период јануар - март 2016	Пренета средства за превоз за период јануар - март 2016	Исплаћена средства за превоз радника	Потребна средства	Разлика
1	2	3	4	5	6=3-5
Јануар	1.755.675,96	1.755.675,96	1.751.327,29	1.751.327,29	4.348,67
Фебруар	1.721.901,57	1.721.901,57	1.682.591,57	1.682.591,57	39.310,00
Март	1.690.953,90	1.690.953,90	1.648.573,90	1.648.573,90	42.380,00
Укупно	5.168.531,43	5.168.531,43	5.082.492,76	5.082.492,76	86.038,67

Имајући у виду напред наведено у наредној табели приказана је рекапитулација утрошених средстава за исплату додатка на плате уговорених радника који нису у складу са Законом о здравственој заштити, као и више пренета средства за превоз уговорених радника у периоду јануар – март 2016. године.

Табела 25

Преглед (јануар – март 2016. год.)	Износ
<b>Повраћај средстава</b>	
Прековремени рад за раднике са скраћеним радним временом	769.480,30
Прековремени рад медицинских радника – преко законског максимума	554.586,66
Погрешан унос података из радних листи	88.227,46
Дежурство за возаче	14.677,17
Више требована и пренета средства за трошкове превоза	86.038,67
Укупно	1.513.010,26

#### Конто 423311 – Услуге образовања и усавршавања запослених

У периоду јануар – март 2016. године Општа болница Прокупље исплатила је на име трошкова за услуге образовања и усавршавања запослених (трошкови специјализације) 229.118,11 динара и то:

- износ од 179.200,00 динара са буџетског рачуна здравствене установе и
- износ од 49.918,11 динара са рачуна сопствених средстава.

#### ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

1. Правилник о организацији и систематизацији послова Опште болнице Прокупље бр. 373 од 05.02.2016. године није усклађен са важећим Статутом Опште болнице бр. 363 од 06.02.2012. године, који у члану 16. није предвидео Управу – менаџмент болнице као засебну основну организациону јединицу за обављање немедицинских послова. Унутрашња организација Опште болнице утврђена Правилником о организацији и систематизацији послова, противи се критеријумима за успостављање унутрашње организације установа на секундарном нивоу предвиђеним у члану 28. Правилника о условима и начину унутрашње организације здравствених установа.

2. Укупан број уговорених радника Опште болнице Прокупље током контролисаног периода био је у складу са важећим Кадровским планом здравствене установе, као и у складу са максималним бројем запослених утврђеним Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2015. годину („Сл. Гласник РС“ бр. 101/15, 114/15).

3. Основни коефицијенти контролисаног узорка од 25% укупног броја запослених Опште болнице Прокупље (156 персоналних досијеа), на основу којих се врши обрачун и исплата плата запослених утврђени су у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама (Сл. гласник РС бр. 44/01...8/13, 4/14 и 58/14). Додатни коефицијенти по основу стручно признатих и научних звања и по основу руковођења такође су утврђени у складу са Уредбом о коефицијентима код свих запослених који су обухваћени контролисаним узорком.

4. Општа болница Прокупље поседује План стручног усавршавања бр. 586 од 25.02.2015. године, донет на основу члана 183. став 2. Закона о здравственој заштити. Током контролисаног периода у Општој болници се укупно 18 запослених налазило на стручном усавршавању и то: 16 на специјализацији и 2 на ужој специјализацији.

5. Представницима синдиката ОБ Прокупље током контролисаног периода у 2016. години исплаћивана је увећана месечна зарада у висини три основице утврђене за обрачун и исплату плата запослених у здравству. Исплата синдикалног додатка у износу од 147.690,96 динара вршена је из сопствених средстава установе, преносом са сопственог на буџетски рачун.

6. Током контролисаног периода у Општој болници „др Алекса Савић“ Прокупље није било стимулативног награђивања запослених.

7. Општа болница Прокупље није скратила радно време нити је то утврдила Уговорима/Анексима уговора о раду за све запослене који раде на пословима са повећаним ризиком, иако су за то испуњени сви законски услови – постојала је одговарајућа стручна анализа и процена ризика, предвиђена као услов за скраћење радног времена чланом 52. став 2. Закона о раду, те је на тај начин омогућила да штетно дејство на запослене који раде на овим пословима и даље траје. ОБ је само са 8 запослених који раде на пословима са повећаним ризиком закључила такве Уговоре о раду у којима је децидирано предвидела скраћено радно време.

Насупрот томе, Општа болница Прокупље је увела скраћење радног времена (за једне само путем Одлуке о радном времену, за друге и путем Одлуке као и путем Уговора/Анекса Уговора о раду) запосленима којима то скраћење не припада, јер не раде на пословима са повећаним ризиком и нису изложени штетном дејству по своје здравље, те је на тај начин поступила противно одредбама Закона о раду – чл. 52. став 2 и одредбама ПКУ – чл. 37. и 38. Са укупно 24 радника који не обављају послове са повећаним ризиком, ОБ је потписала Уговоре о раду којима је, мимо одредаба Закона о раду, тј. без одговарајуће стручне анализе, утврдила и дефинисала скраћено радно време

Оно што је својствено и једној и другој категорији запослених, јесте чињеница да им је ОБ такође потпуно неосновано утврдила и право на годишњи одмор у дужем трајању него што им то по закону припада (дуже од 30 дана).

8. Општа болница Прокупље је организовала дежурство медицинских радника Сектора за интернистичке гране медицине - Службе интерне медицине и Службе педијатрије, као и Сектора за хируршке гране медицине - Службе опште хирургије и Службе гинекологије и акушерства, противно чл. 77. став 6-8 Закона о здравственој заштити, с обзиром да је дежурство лекара ових Служби тј. Сектора трајало дуже од десет часова недељно, а да Општа болница није прибавила одговарајућу сагласност Министарства, нити мишљење надлежног Института за јавно здравље. По напред наведеном основу здравствена установа исплатила је износ од 554.586,66 динара.

9. Одлуком о почетку, распореду и завршетку редовног радног времена и прековременом раду бр. 1100 од 02.04.2015. године Општа болница је увела прековремени рад – дежурство, приправност, рад по позиву, за запослене који раде на пословима са повећаним ризиком а којима је скраћено радно време предвидела и дефинисала и у самим Уговорима/Анексима уговора о раду. На тај начин је Општа болница, поступила противно чл. 53. став 4. Закона о раду, јер је одредила прековремени рад запосленима који раде на пословима на којима је уведено скраћено радно време.

Запосленима којима је Општа болница Прокупље уговорима о раду - анексима уговора о раду утврдила скраћено радно време, уведена је прековремени рад (дежурство, приправност), што је противно члан 53. став 4. Закона о раду, те је по том основу исплаћено је 769.480,30 динара.

10. Општа болница је противно одредбама Закона о здравственој заштити – чл. 77-78. за одређени број запослених возача санитарских возила који раде у тзв. турнусима својом Одлуком о радном времену увела приправност, иако исти нису здравствени радници па самим тим не могу бити приправни. Такође, немедицинском кадру (возачима) је на име дежурства исплаћено 14.677,17 динара, што није у складу са чланом 77 – 78. Закона о здравственој заштити којим је дефинисано да је дежурство, прековремени рад искључиво здравствених радника у здравственој установи.

11. Општа болница утврђује право и дужину трајања годишњег одмора дужу од 30 дана запосленима супротно чл. 49. став 3. јер запосленима којима путем Уговора о раду тј. Анекса није утврдила да раде скраћено радно време признаје право на годишњи одмор у трајању преко 30 дана.

12. Додаци на плату за рад за рад ноћу, недељом и прековремени рад током контролисаног периода обрачунани су у складу са чланом 108. став 1. тачка 1-3. Закона о раду („Службени гласник РС“ бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014) и чланом 95. став 1. тачка 1-3. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе („Службени гласник РС“ бр. 1/2015).

13. Увидом у обрачунске листе методом случајног узорка утврђено је да је у појединим платним листама извршен унос одређеног броја сати прековременог рада који нису садржани у радним листама. Како се сходно Правилнику о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде („Сл. Гласник РС“ број 90/2014) зарада обрачунава и исплаћује за оставрене часове рада, то се не могу признати обрачунати и исплаћени часови рада који нису евидентирани у радним листама. По напред наведеном основу здравствена установа исплатила је износ од 88.227,45 динара.

14. Општа болница Прокупље је за период јануар – март 2016. године требовања потребних средстава за исплату превоза вршила на следећи начин:

- приликом требовања средстава за јануар 2016. године здравствена установа је требовала разлику средстава за новембар 2015. године у износу од 45.128,67 динара и 1.600,00 динара за трошкове превоза неуговореног радника

- приликом требовања средстава за фебруар 2016. године здравствена установа је требовала разлику средстава за децембар 2015. године у износу од 40.910,00 динара и умањила је износ од 1.600,00 динара за трошкове превоза неуговореног радника погрешно требованих у претходном месецу

- приликом требовања средстава за март 2016. године здравствена установа је требовала разлику средстава за јануар 2016. године у износу од 42.380,00 динара.

Имајући у напред наведено закључује се да износ од 86.038,67 динара (требована средства за новембар и децембар 2015. године), представља више пренета средства за период јануар – март 2016. године.

## ПРЕДЛОГ МЕРА

1. Да Општа болница Прокупље у складу са чланом 59. ст 1. и 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013-испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др. закон и 103/2015) изврши повраћај средстава Републичком фонду за здравствено осигурање у укупном износу од **1.513.010,26 динара**, и да доказ о извршеном повраћају средстава достави Сектору за контролу у Дирекцији Републичког фонда, на адресу Јована Мариновића 2, Београд.


Повраћај средстава се врши из средстава која нису средства обавезног здравственог осигурања, уплатом на подрачун буџетских средстава Дирекције Републичког фонда број: 840-26650-09 са позивом на број задужења по моделу 97, ПИБ здравствене установе – 7451616, због:

- исплате средстава у износу од 769.480,30 динара на име прековременог рада запослених којима је уговорима/анексима уговора о раду утврђено скраћено радно време, што је противно члан 53. став 4. Закона о раду
- исплате средстава у износу од 554.586,66 на име дежурства медицинских радника дужег од 10 часова недељно без одговарајуће сагласности Министарства, тј. мишљења надлежног Института за јавно здравље, тј. противно чл. 77. став 6-8 Закона о здравственој заштити
- неправилне исплате додатка на плату по основу прековременог рада – дежурства у износу од 88.227,45 динара, за сате дежурства који нису евидентирани у радним листама, што је противно члану 3. став 1. тачка 1.4. Правилника о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде („Сл. гласник РС“ број 90/2014)
- исплате средстава у износу од 14.677,17 динара на име додатка на плате – дежурства немедицинских радника (возача) противно одредбама чл. 77-78. Закона о здравственој заштити
- више пренетих средстава за превоз уговорених радника у односу на потребна средства за период јануар – март 2016. године, износу од 86.038,67 динара.

2. Налаже се Општој болници Прокупље да у организацији рада здравствене установе и организовању прековременог рада, као и дежурства у трајању дужем од 10 часова недељно, поступа у складу са одредбама члана 76.- 78. Закона о здравственој заштити.

На овај Записник може се уложити приговор Сектору за контролу, на адресу Јована Мариновића 2, Београд, у року од 8 дана од дана пријема истог.

Контролу извршили:

Лаура Миленковић, дипл.економиста

Ивана Радуловић, дипл.правник

Татјана Милутиновић, дипл.економиста

Записник се доставља:

1. Директору Републичког фонда за здравствено осигурање
2. Директору Опште болнице Прокупље
3. Архиви

59016-27/75

